



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr. 1088/5prot.

Datë 23/07/2021

**V E N D I M**  
**Nr. 393/2021**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 23.07.2021 shqyrtoi kërkesën me:

- Objekt:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertave të paraqitur nga operatorët ekonomik “*Europrinty Group*” SHPK dhe “*Marketing & Distribution*” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-95508-05-14-2021, me objekt: “*Blerje Kancelarie*”, me fond limit 1,520,000 leke pa TVSH, zhvilluar me datë 02.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kukës.
- Ankimues:** Operatori ekonomik “*Infosoft Office*” ShPK.  
Adresa: Autostrada Tiranë- Durrës, km 8, Kashar, Tiranë.
- Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Kukës.  
Adresa: “*Sheshi Skëndërbej*” Lagjja Nr. 5, Kukës.
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, neni 24 e vijues  
Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik,*”

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

## V ë r e n:

### I

#### *Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga 3 anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

### II

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 17.05.2021 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-95508-05-14-2021, me objekt: “Blerje Kancelarie”, me fond limit 1,520,000 leke pa TVSH, zhvilluar me datë 02.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kukës.

II.2. Në datën 02.06.2021 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt ankimi.

II.3. Në datën 15.06.2021, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

II.4. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se në datën 21.06.2021 operatori ekonomik ankimues “Infosoft Office” SHPK ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe me datë 17.06.2021 pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke kërkuar shfuqizimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertave të paraqitur nga operatorët ekonomik “Europrinty Group” SHPK dhe “Marketing & Distribution” SHPK në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

II.5. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna

*të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.*

II.6. Me anë të shkresës nr. 1088/3 prot, datë 01.07.2021, Komisioni i Prokurimit Publik ka kërkuar informacion të hollësishëm nga autoriteti kontraktor mbi procedurën e mësipërme të prokurimit, lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “Infosoft Office” ShPK

II.7. Sipas parashikimit të nenit 114/4, të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, autoriteti kontraktor me shkresën nr. 3027/1 prot, datë 07.07.2021 protokolluar me tonën me nr. 1088/4 prot datë 09.07.2021, ka vënë në dijeni Komisionit të Prokurimit Publik lidhur me mos trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Infosoft Office” ShPK në procedurën e mësipërme të prokurimit.

### **III**

#### **Komisioni i Prokurimit Publik**

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur kësaj ankese,

#### **Arsyeton**

III.1. Në datën 17.05.2021 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-95508-05-14-2021, me objekt: “Blerje Kancelarie”, me fond limit 1,520,000 leke pa TVSH, zhvilluar me datë 02.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kukës.

III.1.1. Në datën 02.06.2021 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt ankimi.

III.1.2. Në datën 15.06.2021, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

III.1.3. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton në datën 21.06.2021 operatori ekonomik ankimues “Infosoft Office” ShPK ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe më datë 17.06.2021 pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke kërkuar shfuqizimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertave të paraqitur nga operatorët ekonomik “Europrinty Group” SHPK dhe “Marketing & Distribution” SHPK në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

III.1.4. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in;

*b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimesit.*

III.1.5. Me anë të shkresës nr. 1088/3 prot., datë 01.07.2021, Komisioni i Prokurimit Publik ka kërkuar informacion të hollësishëm nga autoriteti kontraktor mbi procedurën e mësipërme të prokurimit, lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimesit “*Infosoft Office*” ShPK.

III.1.6. Sipas parashikimit të nenit 114/4, të Ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, autoriteti kontraktor me shkresën nr. 3027/1 prot., datë 07.07.2021 protokolluar me tonën me nr. 1088/4 prot datë 09.07.2021, autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatorit ekonomik “*Infosoft Office*” ShPK, ku informon se ankesa e operatorit ekonomik ankimesit nuk është marrë në shqyrtim duke e refuzuar atë.

III.1.7. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike Komisioni konstaton se autoriteti kontraktor ka përfunduar fazën e vlerësimit të ofertave por nuk ka bërë ende Njoftim Fituesi për procedurën e prokurimit objekt ankimesit.

III.1.8. Neni 24, pika 1, “*Komisioni i prokurimit Publik*” i Ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikon shprehimisht se: “*Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij.*”.

III.1.9. Neni 30, pika 1, “*Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik*” të Ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikon shprehimisht se: “*Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik.*”.

III.1.10. Në nenin 110, pikat 2, 7 dhe 8 “*Afatet për ankimesit*” të Ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikon shprehimisht se: “*2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit.*

*Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

*7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimesit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.*

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.”.

III.1.11. Në nenin 111, pika 1, të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.”.

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.

2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik.”.

Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.

Në rastet e ankesave për vendimin e përzgjedhjes së kandidatëve pas fazës së parakualifikimit ose për procesin e vlerësimit të ofertave, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet për ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga përfundimi i afatit kohor në dispozicion të operatorëve ekonomikë të interesuar, sipas parashikimeve në nenin 113 të këtij ligji, për paraqitjen e argumenteve të tyre.

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës.”.

Neni 115, “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.”.

III.1.12. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për procesin e vlerësimit të ofertave, është 7 ditë nga publikimi i **njoftimit të fituesit** ose i **njoftimit të**

**anulimit.** Në rastin konkret referuar verifikimeve në Sistemin Elektronik të Prokurimit si dhe informacionit të dërguar nga ana e autoritetit kontraktor me shkresën nr. 3027/1 prot, datë 07.07.2021, u konstatua se nga ana e autoritetit kontraktor nuk është publikuar njoftimi i fituesit. KPP vëren se operatori ekonomik ankimues “*Infosoft Office*” ShPK, ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor më datë 21.06.2021 dhe Komisionit të Prokurimit Publik më datë 17.06.2021, ku kërkon shfuqizimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertave të paraqitur nga operatorët ekonomik “*Europrinty Group*” SHPK dhe “*Marketing & Distribution*” SHPK. Ndërkohë rezulton se autoriteti kontraktor nuk e ka marrë në shqyrtim ankesën e operatorit ekonomik “*Infosoft Office*” ShPK, duke e refuzuar atë.

III.13. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se referuar nenit 111, pika 1 të ligjit nr.162/2020 “*Për prokurimin publik*”, operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Referuar dokumentacionit të administruar rezulton se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik përpara afatit të parashikuar nga neni 110, pika 2 e Ligjit 162/2020 “*Për prokurimin publik*”, i cili parashikon se “*2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*”, pasi nga ana e autoritetit kontraktor nuk është publikuar akoma njoftim fituesi për procedurën e prokurimit objekt ankimimi.

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në rastin kur nga ofertat e dorëzuara në procedurën e prokurimit nuk rezulton asnjë ofertë e suksesshme, ose kur operatori ekonomik kundërshton vendimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave në lidhje me kualifikim/skualifikimin e operatorëve të tjerë nis ditën e publikimit të njoftimit të anulimit dhe ditën e publikimit të njoftim-fituesit dhe përfundon në ditën e 7-të. Në rastin konkret, afati i paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik nuk ka filluar akoma për sa kohë nuk është publikuar njoftim fituesi i procedurës së prokurimit objekt shqyrtimi.

Për sa më sipër, ankesa e depozituar në autoritetin kontraktor 21.06.2021 dhe në Komisionin e Prokurimit Publik në datë 17.06.2021, konsiderohet e paraqitur përpara afatit ligjor të ankimimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, ligji *stricto sensu* ka parashikuar se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dy institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të Ligjit nr.162/2020 “*Për prokurimin publik*” të ndryshuar parashikohet se: “*Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e*

*saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji*". Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 118 të ligjit nr. 162/2020 "*Për Prokurimin Publik*", Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 "*Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik*", Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 "*Për miratimin e rregullave "Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik"*", Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

#### **Vendos:**

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik "*InfoSoft Office*" ShPK për procedurën e prokurimit "*Procedurë e hapur e thjeshtuar*", me Nr. REF-95508-05-14-2021, me objekt: "*Blerje Kancelarie*", me fond limit 1,520,000 leke pa TVSH, zhvilluar me datë 02.06.2021 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kukës.
  2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
  3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik "*Infosoft Office*" ShPK.
  4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
  5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

#### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Kryetar**  
**Jonaid Myzyri**